

БТЦЕ 35185

18-50

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Немањина 9, Београд

УПРАВНИ СУД у Београду

Примљено непосредно - поштом (обично - препоручено) 15 APR 2022 године у 2 примерака са 3 прилога и рубрика.

Предато поштом препоручено дана 20 године.

Писмено таксирано на динара, недостају таксе дин. писмено примљено без таксе.

ПОДНОСИЛАЦ ЖАЛБЕ: Коалиција Уједињени за победу Београда, која је подносилац изборне листе Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије "Слога", Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), коју заступају овлашћена лица Владимир Обрадовић ЈМБГ са пребивалиштем у Београду, улица и Душан Динчић ЈМБГ са пребивалиштем у Београду, улица

На основу члана 79, 85 и 97. Закона о локалним изборима (Сл. гласник РС, бр. 14/2022) благовремено изјављујем

ЖАЛБУ

ЈЗК 313/22

Против решења Градске изборне комисије града Београда број 013-237/22 од 12. априла 2022. године, којим је одбијен приговор против решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 79 у Градској општини Палилула, поднет од овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Београда као подносилаца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), због:

- свих правних разлога

Образложење

Градска изборна комисија је на 27. седници одржаној дана 12.04.2022.године, донела решење којим се приговор одбија као неоснован. Благовремено је поднет Приговор бр 013-237/22 од 8. априла 2022. године Градској изборној комисији града Београда којим је предложено поништавање Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, број 013-237/22. Градска изборна комисија у образложењу приговора навела је да је у складу са чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима спроведена контрола записника о раду предметног бирачког одбора, да је извештај о контроли записника о раду предметног бирачког одбора донет у складу са чланом 48. ставом 1. Закона о локалним изборима, да извештаји о контроли записника није био достављен члановима Градске изборне комисије на одлучивање али да им је на седници на којој се одлучивало о решењима о исправци записника речено да је члановима и заменицима чланова Градске изборне комисије доступан на увид сав пратећи материјал уз сва решења о исправљању записника.

Овакав став Градске изборне комисије је правно неоснован, заснован на погрешној примени материјалног права. Дана 05.04.2022.године на 20.седници Градска изборна комисија (у даљем тексту: ГИК), усвојила је одлуку и донела Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, из разлога члана 49. става 1. Закона о локалним изборима.

Наведено решење као управни акт је незаконито из следећих разлога:

Исто је донето у супротности са одредбама члана 48. и члана 49. Закона о локалним изборима. Чланом 48. ставом 1. закона о локалним изборима прописано је да приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. Ставом 2. истога члана је прописано да ако приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал. Чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима прописано је да ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора. Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 који је Градска изборна комисија усвојила на једној од седница. Чланови бирачког одбора и градске изборне комисије попуњавају Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 у коме констатују неправилности записника о раду бирачког одбора и разматрају да ли се утврђена грешка може исправити решењем или не може. Наиме, у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК.а су члановима ГИК.а, доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту.

Међутим, изборној комисији није достављен уз предлог овог Решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, тако да предложено решење је неосновано.

Поједини чланови ГИК.а су током поступка одлучивања, указивали председнику ГИК.а, те стручним службама, да ово предлог чини непотпуним да би о њему могло да се одлучује и да је супротно Пословником раду Градске изборне комисије. Упркос овоме, спроведен је поступак одлучивања, гласањем.

ДОКАЗ: Увид у Записник са 20. седнице ГИК.а од 05.04.2022.године;

Увид у материјал достављен уз позив за 20. седницу ГИК.а

Ово посебно имајући у виду да је сам материјал за 20. седницу ГИК.а са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК.а, непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022.г у 23х. Чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано је да одредбе којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о спорним тврдњама. Чланом 106. Закона о општем управном поступку прописано је да се испитни поступак води се ако у поступку непосредног одлучивања не могу да се утврде чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари или ако странкама мора да се пружи прилика да се изјасне ради заштите њихових права и правних интереса. Странка има право да се у испитном поступку изјасни о чињеницама које су изнете и о понуђеним доказима, да учествује у извођењу доказа, поставља питања другим странкама, сведоцима и вештацима, износи чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари, предлаже доказе, износи правне тврдње и побија тврдње које се не слажу с њеним. Орган који води поступак је дужан да одлучи о свим захтевима и предлозима странке. Градска изборна комисија као орган који води поступак није смео да ускрати доказе којим се утврђују чињенице о којима се одлучује члановима изборне комисије односно није смео да не одлучи о захтеву чланова изборне комисије да им се доставе Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22.

Подносилац жалбе истиче да у оваквом поступку, утврђивања те и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и неспорно, исти су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као прописаном обрасцу, да би могли да усвоје овакво Решење као законито.

Даље, само оспорено Решење о исправци записника као управни акт је незаконито у потпуности јер је учињена битна повреда повреда Закона о општем управном поступку. Решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Наиме, у конкретном случају је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење оспореног решења не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима а практично увод решења и образложење су идентични. Образложење решења мора да садржи разлоге на којима се заснива изрека одлуке а не само цитирање закона.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16, 95/18) је прописано да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање захтева странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог. Образложење садржи и разлоге због којих је орган одступио од решења која је раније доносио у истим или сличним управним стварима. Ако је одлучено по слободној оцени, образложење садржи и пропис који орган овлашћује на то, разлоге којима се руководио при одлучивању и у којим границама и с којим циљем је применио овлашћење да одлучује по слободној оцени. Ако жалба не одлаже извршење решења, образложење садржи и позивање на закон који то предвиђа.

114

Недостатком образложења у оспореном решењу је онемогућено како члановима ГИК.а (јер су само на основу овог акта одлучивали) то и онима о чијем се изборном праву одлучило овим управним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива. Због наведених разлога, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198 став 1 Устава РС којом је предвиђено да појединачни акти, државних органа, организацијама којима су поверена јавна овлашћења, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, морају бити засновани на закону као ни захтеве правичности будући да свака странка у поступку има право на образложену одлуку. Дакле, оспорено решење је захваћено битном повредом одредбе члана 141 став 2 ЗОУП.а

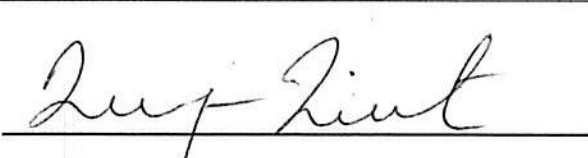
Због напред наведених неправилности упућујемо следећи

Предлог

1. Да се **поништи** Решење Градске изборне комисије број 013-237/22 од 12. априла 2022. којим је одбијен приговор подносиоца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија).

2. Да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 79 у Градској општини Звездара бр. 013-237/22 од 12. априла 2022. године.

У Београду,
Дана 15.04.2022.

 Владимир Обрадовић ЈМБГ: _____ Место и адреса: _____ Број телефона : _____ Адреса за пријем електронске поште: _____	 Душан Динчић ЈМБГ: _____ Место и адреса: _____ Број телефона : _____ Адреса за пријем електронске поште: dusan.dincic@dincic.com
---	---



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Бр. 013-237/22

08.04. 2022 год., час 21:45
БЕОГРАД

ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Ул. Краљице Марије бр. 1
11000 Београд

Подносилац приговора: Владимир Обрадовић, ЈМБГ 00000000000000000000, адреса 1
11000 Београд и Душан Динчић, ЈМБГ 00000000000000000000, адреса 1
Београд, у име листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда“ 11000

На основу члана 80. Закона о локалним изборима, благовремено подносим:

ПРИГОВОР

На основу члана 80. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 14/22), подносим приговор против решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула.

Образложење:

Дана 06.04.2022.године на 20.седници Градска изборна комисија(у даљем тексту: ГИК), у 02.00х, усвојила је одлуку и донела Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у градској општини Палилула, број 013-237/22, које решење је објављено на веб презентацији Републичке изборне комисије.

ДОКАЗ: Увид у Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у градској општини Палилула, број 013-237/22 објављено на веб презентацији Републичке изборне комисије

Наведено решење као управни акт је незаконито из следећих разлога:

Исто је донето у супротности са одредбама члана 49 став 1 Закона о локалним изборима. Наиме, у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК-а су члановима ГИК-а, доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у градској општини Палилула, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту.

Одредбом члана 49 став 1 Закона о локалним изборима је прописано да се ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника да изборна комисија на основу Извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду, што је овде спорно решење.

Међутим, изборној комисији није достављен уз предлог овог Решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, тако да предложено решење је основано.

Поједини чланови ГИК.а су током поступка одлучивања, указивали председнику ГИК.а, те стручним службама, да ово предлог чини непотпуним да би о њему могло да се одлучује. Упркос овоме, спроведен је поступак одлучивања, гласањем.

ДОКАЗ: Увид у Записник са 20. седнице ГИК.а од 05.04.2022.године;

Увид у материјал достављен уз позив за 20. седницу ГИК.а

Ово посебно имајући у виду да је сам материјал за 20. седницу ГИК.а са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК.а, непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022.г у 23х.

Подносилац приговора истиче да у оваквом поступку, утврђивања те и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по ЗЛИ не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и неспорно, исти су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као прописаном обрасцу, да би могли да усвоје овакво Решење као законито.

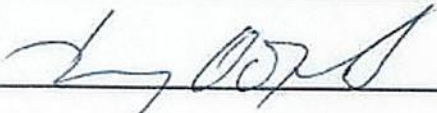
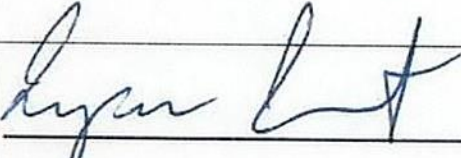
Даље, само Решење као управни акт је незаконито у потпуности јер је учињена битна повреда повреда Закона о општем управном поступку. Решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Наиме, у конкретном случају је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење оспореног решења не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима а практично увод решења и образложење су идентични. Образложење решења мора да садржи разлоге на којима се заснива изрека одлуке а не само цитирање закона.

Недостатком образложења у оспореном решењу је онемогућено како члановима ГИК.а (јер су само на основу овог акта одлучивали) то и онима о чијем се изборном праву одлучило овим управним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива. Због наведених разлога, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198 став 1 Устава РС којом је предвиђено да појединачни акти, државних органа, организацијама којима су поверена јавна овлашћења, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, морају бити засновани на закону као ни захтеве правичности будући да свака странка у поступку има право на образложену одлуку.

Дакле, оспорено решење је захваћено битном повредом одредбе члана 141 став 2 ЗОУП.а

На основу свега напред наведеног подносилац приговора предлаже да Градска изборна комисија усвоји овај приговор и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у градској општини Палилула, број 013-237/22.

--	--

	
Владимир Обрадовић	Душан Динчић
ЈМБГ	ЈМБГ:
Место и адреса: Београд,	Место и адреса Београд,
Број телефона	Број телефона :
Адреса за пријем електронске поште:	Адреса за пријем електронске поште:

На основу члана 83. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 14/22), Градска изборна комисија, решавајући по приговору Коалиције Уједињени за победу Београда, бр. 013-237/22, поднетом против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 79. у Градској општини Палилула, на 27. седници одржаној 12. априла 2022. године, донела је

РЕШЕЊЕ

1. Приговор се ОДБИЈА, као НЕОСНОВАН.
2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Образложење

Градска изборна комисија је 8. априла 2022. године у 21,45 часова примила приговор Владимира Обрадовића и Душана Динчића, овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Србије, подносиоца проглашене изборне листе кандидата за одборнике Скупштине града Београда за изборе расписане за 3. април 2022. године, бр. 013-237/22.

Приговор је, на основу члана 80. Закона о локалним изборима, поднет против Решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 79. у Градској општини Палилула у граду Београду, број: 013-237/22 од 5. априла 2022. године. Оспорено решење је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављено 6. априла 2022. године у 13:23 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом Писарници Градске управе града Београда.

Подносилац приговора наводи да је оспорено решење као управни акт незаконито из више разлога.

Наводи се да је решење донето у спротивности са одредбама члана 49 став 1 Закона о локалним изборима. У прилог овој тврдњи износи се да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК-а доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на предметном бирачком месту, да изборној комисији није достављен уз предлог оспореног решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, те да су поједини чланови ГИКа током поступка одлучивања указивали председнику ГИКа те стручним службама да је предлог непотпун да би о њему могло да се одлучује. Додаје се да је материјал за 20. седницу ГИКа са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИКа непосредно пред почетак седнице. Подносиоци приговора посебно истичу да у наведеном поступку, утврђивања те основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора да би могли да усвоје оспорено решење.

Осим наведеног, приговором се указује на битну повреду Закона о општем управном поступку, јер оспорено решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, те је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора. Даље се наводи да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено како члановима ГИКа тако и онима о чијем се изборном праву одлучивало оспореним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива, због чега, како се наводи, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198. став 1. Устава, а захваћено је и битном повредом одредбе члана 141. став 2. ЗОУПА.

На основу свих навода, подносиоци приговора предлажу да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 79. у градској општини Палилула.

Градска изборна комисија је, претходно испитујући приговор, у смислу одредби члана 162. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - Аутентично тумачење), а у складу са чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима којим је предвиђено да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о приговору, утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Поводом навода из приговора, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето на 20. седници, одржаној 5. априла 2022. године, на основу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, те да из образложења оспореног решења проистиче да је у складу са наведеним чланом закона извршена контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те да се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора врши исправка на начин наведен у диспозитиву оспореног решења.

У вези са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала:

- да је чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима прописано да, ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора;

- да је извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места број 79. у градској општини Палилула сачињен у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима, 4. априла 2022. године, од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања.

У складу са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону.

Поводом процедуралних примедби у погледу поступка доношења оспореног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама Пословника Градске изборне комисије од 14. фебруара 2022. године, укључујући ту и одредбу члана 21. став 3, према којој се у изузетним околностима, материјал за седницу може доставити и на самој седници, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак.

Поводом навода из приговора да члановима Градске изборне комисије уз предлог оспореног решења није био достављен и извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као и навода да поступак утврђивања и основаности исправке записника о раду бирачког одбора по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, Градска изборна комисија констатује да су све контроле записника о раду бирачких одбора у име Градске изборне комисије вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије у сталном и проширеном саставу, који су и потписивали извештаје о извршеној контроли. Градска изборна комисија, даље, констатује да је на самој 20. седници председник Градске изборне комисије обавестио чланове Градске изборне комисије да им је доступан на увид сав пратећи материјал уз сва достављена предложена решења о исправљању записника о раду бирачких одбора, укључујући ту и све извештаје о контроли записника о раду бирачких одбора, која, услед обимности материјала, нису могла да буду достављена члановима Градске изборне комисије у оквиру материјала за седницу, али да ниједан од чланова Градске изборне комисије није извршио увид на који су имали право и који им је, супротно наводима приговора, био омогућен. У том смислу, Градска изборна комисија констатује да у конкретном случају нема основа за примедбу да материјал није био потпун и подобан за одлучивање.

У вези са примедбом да је оспорено решење незаконито услед повреде Закона о општем управном поступку, Градска изборна комисија је констатовала да је чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима, те да се, стога, решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, донето у поступку утврђивања резултата избора, не може оспоравати са аспекта примене Закона о општем управном поступку. Градска изборна комисија је констатовала да је Одлуком о образцима за утврђивање резултата гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, расписаним за 3. април 2022. године, Број: 013-52/22 од 9. марта 2022. године, између осталих, Градска изборна комисија прописала и образац Решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора (Образац СГБРГ-1/22), према којем је сачињено и оспорено решење.

Градска изборна комисија је констатовала, такође, да је у складу са чланом 53. Закона о локалним изборима, а на основу Решења Градске изборне комисије број: 013-226/22 од 7. априла 2022. године, вршена комисијска контрола Записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да се на овом бирачком месту слажу садржина изборног материјала и подаци из исправљеног Записника о раду бирачког одбора.

На основу свега изнетог, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 79. у Градској општини Палилула у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама, те је закључено да приговор треба да буде одбијен, у складу с чим је донета одлука како је наведено у диспозитиву овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења подносилац приговора може изјавити жалбу Управном суду у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: 013-237/22

У Београду, 12. априла 2022. године

ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Немањина 9, Београд



ПОДНОСИЛАЦ ЖАЛБЕ: Коалиција Уједињени за победу Београда, која је подносилац изборне листе Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије "Слога", Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), коју заступају овлашћена лица Владимир Обрадовић ЈМБГ са пребивалиштем у Београду, улица _____ и Душан Динчић ЈМБГ са пребивалиштем у Београду, улица _____

На основу члана 79, 85 и 97. Закона о локалним изборима (Сл. гласник РС, бр. 14/2022) благовремено изјављујем

ЖАЛБУ

Против решења Градске изборне комисије града Београда број 013-237/22 од 12. априла 2022. године, којим је одбијен приговор против решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 79 у Градској општини Палилула, поднет од овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Београда као подносилаца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), због:

- свих правних разлога

Образложење

Градска изборна комисија је на 27. седници одржаној дана 12.04.2022.године, донела решење којим се приговор одбија као неоснован. Благовремено је поднет Приговор бр 013-237/22 од 8. априла 2022. године Градској изборној комисији града Београда којим је предложено поништавање Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, број 013-237/22. Градска изборна комисија у образложењу приговора навела је да је у складу са чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима спроведена контрола записника о раду предметног бирачког одбора, да је извештај о контроли записника о раду предметног бирачког одбора донет у складу са чланом 48. ставом 1. Закона о локалним изборима, да извештаји о контроли записника није био достављен члановима Градске изборне комисије на одлучивање али да им је на седници на којој се одлучивало о решењима о исправци записника речено да је члановима и заменицима чланова Градске изборне комисије доступан на увид сав пратећи материјал уз сва решења о исправљању записника.

Овакав став Градске изборне комисије је правно неоснован, заснован на погрешној примени материјалног права. Дана 05.04.2022.године на 20.седници Градска изборна комисија (у даљем тексту: ГИК), усвојила је одлуку и донела Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, из разлога члана 49. става 1. Закона о локалним изборима.

Наведено решење као управни акт је незаконито из следећих разлога:

Исто је донето у супротности са одредбама члана 48. и члана 49. Закона о локалним изборима. Чланом 48. ставом 1. закона о локалним изборима прописано је да приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. Ставом 2. истог члана је прописано да ако приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал. Чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима прописано је да ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора. Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 који је Градска изборна комисија усвојила на једној од седница. Чланови бирачког одбора и градске изборне комисије попуњавају Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 у коме констатују неправилности записника о раду бирачког одбора и разматрају да ли се утврђена грешка може исправити решењем или не може. Наиме, у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК.а су члановима ГИК.а, доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 79 у Градској општини Палилула, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту.

Међутим, изборној комисији није достављен уз предлог овог Решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, тако да предложено решење је неосновано.

Поједини чланови ГИК.а су током поступка одлучивања, указивали председнику ГИК.а, те стручним службама, да ово предлог чини непотпуним да би о њему могло да се одлучује и да је супротно Пословником раду Градске изборне комисије. Упркос овоме, спроведен је поступак одлучивања, гласањем.

ДОКАЗ: Увид у Записник са 20. седнице ГИК.а од 05.04.2022.године;

Увид у материјал достављен уз позив за 20. седницу ГИК.а

Ово посебно имајући у виду да је сам материјал за 20. седницу ГИК.а са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК.а, непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022.г у 23х. Чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано је да одредбе којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима. Чланом 106. Закона о општем управном поступку прописано је да се испитни поступак води се ако у поступку непосредног одлучивања не могу да се утврде чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари или ако странкама мора да се пружи прилика да се изјасне ради заштите њихових права и правних интереса. Странка има право да се у испитном поступку изјасни о чињеницама које су изнете и о понуђеним доказима, да учествује у извођењу доказа, поставља питања другим странкама, сведоцима и вештацима, износи чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари, предлаже доказе, износи правне тврдње и побија тврдње које се не слажу с њеним. Орган који води поступак је дужан да одлучи о свим захтевима и предлозима странке. Градска изборна комисија као орган који води поступак није смео да ускрати доказе којим се утврђују чињенице о којима се одлучује члановима изборне комисије односно није смео да не одлучи о захтеву чланова изборне комисије да им се доставе Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22.

Подносилац жалбе истиче да у оваквом поступку, утврђивања те и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и неспорно, исти су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као прописаном обрасцу, да би могли да усвоје овакво Решење као законито.

Даље, само оспорено Решење о исправци записника као управни акт је незаконито у потпуности јер је учињена битна повреда повреда Закона о општем управном поступку. Решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Наиме, у конкретном случају је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење оспореног решења не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима а практично увод решења и образложење су идентични. Образложење решења мора да садржи разлоге на којима се заснива изрека одлуке а не само цитирање закона.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16, 95/18) је прописано да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање захтева странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцено сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог. Образложење садржи и разлоге због којих је орган одступио од решења која је раније доносио у истим или сличним управним стварима. Ако је одлучено по слободној оцени, образложење садржи и пропис који орган овлашћује на то, разлоге којима се руководио при одлучивању и у којим границама и с којим циљем је применио овлашћење да одлучује по слободној оцени. Ако жалба не одлаже извршење решења, образложење садржи и позивање на закон који то предвиђа.

Недостатком образложења у оспореном решењу је онемогућено како члановима ГИК.а (јер су само на основу овог акта одлучивали) то и онима о чијем се изборном праву одлучило овим управним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива. Због наведених разлога, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198 став 1 Устава РС којом је предвиђено да појединачни акти, државних органа, организацијама којима су поверена јавна овлашћења, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, морају бити засновани на закону као ни захтеве правичности будући да свака странка у поступку има право на образложену одлуку. Дакле, оспорено решење је захваћено битном повредом одредбе члана 141 став 2 ЗОУП.а

Због напред наведених неправилности упућујемо следећи

Предлог

1. Да се **поништи** Решење Градске изборне комисије број 013-237/22 од 12. априла 2022. којим је одбијен приговор подносиоца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија).

2. Да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 79 у Градској општини Звездара бр. 013-237/22 од 12. априла 2022. године.

У Београду,
Дана 15.04.2022.

 Владимир Обрадовић ЈМБГ: Место и адреса: Број телефона : Адреса за пријем електронске поште:	 Душан Динчић ЈМБГ: Место и адреса: Број телефона : Адреса за пријем електронске поште:
---	--

Политичке странке:

1. **Странка слободе и правде**, са седиштем у Београду, ул. _____, коју заступа председник Драган Ђилас, ЈМБГ {
2. **Народна странка**, са седиштем у Београду, ул. _____ коју заступа председник Вук Јеремић, ЈМБГ {
- и
3. **Демократска странка**, са седиштем у Београду, ул. _____ коју заступа председник Зоран Лутовац, ЈМБГ {

Дана 15.02.2022. године, на основу члана 8. ст. 1. и члана 37. Закона о локалним изборима (Сл. гласник 14/22), као и члана 64. Закона о избору народних посланика (Сл. гласник РС 14/22), који се сходно примењује и на локалне изборе, закључују

КОАЛИЦИОНИ СПОРАЗУМ

о заједничком учешћу на изборима за одборнике Скупштине града Београда који ће бити одржани 03.04.2022. године

Члан 1.

Политичке странке потписнице овог Коалиционог споразума образују коалицију политичких странака под називом **Коалиција Уједињени за победу Београда** (даље: Коалиција) ради подношења изборне листе за учешће на локалним изборима за одборнике Скупштине града Београда дана 03.04.2022. године.

Странке потписнице су сагласне да назив изборне листе из става 1. овог члана буде **Владета Јанковић – Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружени синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија).**

Потписнице Коалиционог споразума су сагласне да послалац изборне листе из става 1. овог члана буде **Владета Јанковић** из Београда, ул. _____ ЈМБГ _____, који ће бити кандидат за одборника под редним бројем 1.

Члан 2.

Странке потписнице на основу самог овог Коалиционог Споразума овлашћују Влаимира Обрадовића ЈМБГ _____ са пребивалиштем у Београду у улици _____ број телефона _____ адреса за пријем електронске поште _____ и Душана Динчића ЈМБГ _____ са пребивалиштем у Београду у улици _____, број телефона _____ адреса за пријем електронске поште _____ за подношење изборне листе из члана 1. овог Споразума и за вршење других изборних радњи у име Коалиције.

Овлашћена лица из става 1. овог члана све изборне радње у име Коалиције не могу предузимати самостално већ искључиво заједнички.

Овлашћена лица из става 1. овог члана заступају Коалицију у правном промету према свим трећим лицима, изузев за правни посао отварања банковног рачуна Коалиције у смислу члана 24. Закона о финансирању политичких активности, под истим условима као из става 2. овог члана.

Странке потписнице на основу самог овог Коалиционог Споразума овлашћују Ању Јевић, ЈМБГ _____, са пребивалиштем у Београду у ул. _____ телефон _____ адреса за пријем електронске поште _____ за отварање банковног рачуна Коалиције у смислу члана 24. Закона о финансирању политичких активности за финансијско пословање, подношење извештаја, поштовање обавеза, забрана и ограничења прописаних законом којим се уређује финансирање политичких активности, за вођење књига и контакт са Агенцијом за спречавање корупције.

Странке потписнице назначују да Народна странка испред Коалиције одговара за финансијско пословање према свим лицима ван Коалиционог споразума, подношење извештаја, поштовање обавеза, забрана и ограничења прописаних законом којим се уређује финансирање политичких активности, за вођење књига и контакт са Агенцијом за спречавање корупције.

Члан 3.

Странке потписнице Коалиционог споразума сагласне су да се расподела одборничких кандидата изврши тако да странкама потписницама припадне следећи број кандидата:

До броја 60 на листи:

Странка слободе и правде (36): 2, 4, 7, 10, 11, 13, 18, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 35, 36, 38, 39, 41, 42, 43, 46, 47, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 58, 59, 60

Народна странка (12): 1, 5, 8, 12, 15, 19, 28, 33, 40, 44, 51, 57

Демократска странка (12): 3, 6, 9, 14, 16, 17, 22, 34, 37, 45, 52, 56

После места 60 на изборној листи, однос странака у мандатима је 1:1:3 (Народна странка : Демократска странка : Странка слободе и правде)

Члан 4.

Потписнице Коалиционог споразума сагласне су да на листи кандидата за одборнике буду и нестраначке личности, које су преноснаживе у јавности, а које ће својим улогом допринети победи листе на изборима.

Потписнице споразума су се сагласиле да избор кандидата за одборнике буде аутономна ствар сваке од странака потписница овог Споразума.

Члан 5.

Потписнице споразума обавезују се да на изборној листи, у складу са Законом о локалним изборима, обезбеде да најмање 40% кандидата буду припадници мање заступљеног пола на изборној листи.

Члан 6.

Кад одборнику који је изабран са коалиционе изборне листе престане мандат пре истека времена на које је изабран, мандат се додељује следећем кандидату исте политичке странке која је предложила кандидата коме престаје мандат.

Члан 7.

Расподела средстава из јавних извора за редован рад, у складу са Законом, вршиће се посебно свакој од потписница овог коалиционог споразума, а на основу броја одборничких мандата сваке странке.

Средства из јавних извора која се исплаћују по основу одборничких мандата нестраначких личности припадају странкама које су их предложиле на изборној листи.

Члан 8.

Потписнице овог Коалиционог споразума обавезују се да ни под којим условима неће учествовати у формирању власти на републичком нивоу и на градском нивоу са странкама које тренутно чине владајућу већину у Народној Скупштини Републике Србије односно Скупштини града Београда.

Члан 9.

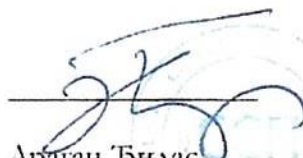
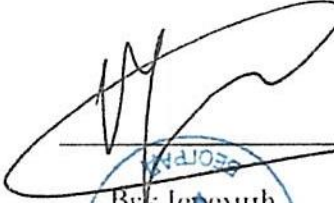
Потписници овог Коалиционог споразума обавезују се да ће у доброј вери учествовати у прикупљању средстава за трошкове прикупљања потписа подршке бирача изборној листи Коалиције и друге трошкове изборне кампање из приватних извора, у складу са Законом.

Члан 11.

На сва питања која нису регулисана овим Споразумом ће се примењивати Закон о локалним изборима, Закон о избору народних посланика, Закон о финансирању политичких активности и други закони из материје изборног законодавства.

Члан 12.

Овај споразум потписан је у 7 примерака, од којих по 2 припадају свакој од странака потписница овог Коалиционог споразума, а 1 је за потребе овере.

 Драган Билас Странка слободе и правде	 Вук Јеремић Народна странка	 Зоран Лутовац Демократска странка
--	--	--

УОП - I:211-2022
 страна 1 (један)

Потврђује се да је:

1. Драган Ђилас рођен/а _____ године, у својству председника **Странка слободе и правде**, са седиштем у Београду, ул. _____ пребивалиштем у Београду Улица _____ у присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла ову исправу. -----

Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр _____
издата _____ од стране _____

2. Вук Јеремић рођен#)
године, у својству председника **Народна странка**, са седиштем у Београду, ул.
требивалиштем у Београду Улица# у
присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла ову исправу.

Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр. _____
издата _____ од стране пу за Бгд. _____

3. Зоран Лутовац рођен/а, _____
 године, у својству председника **Демократска странка**, са седиштем у
 Београду, ул. _____ са пребивалиштем у Београду Улица _____
 у присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла
 ову исправу. _____

Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр. _____ издата _____ од стране _____

Исправа странака, написана на компјутерском штампачу и састоји се од 3 (три) листа/ова и 3 (три) странс/а, оверена је у 6 (шест) примерка за потребе странака, а 1 (један) оверен примерак, остаје код поступајућег јавног бележника.

Јавни бележник овером ове исправе потврђује потпис странке и не одговара за садржину исправе.-----

Накнада за оверу 6 (шест) примерака наплаћена је у укупном износу од 22.680,00 (двадесет две хиљаде шестсто осамдесет динара) са урачунатим ПДВ-ом на основу члана 21 тарифног броја 8 јавнобележничке тарифе.-----

ЈАВНИ БЕЛЕЖНИК
Јованка Јовановић
Београд - Палилула
Чарли Чаплина 30

УОП - І:211-2022

Дана 15.02.2022. (петнаестог фебруара две хиљаде двадесетдруге) године, у 21:08 (двадесет један часа и осам минута), у Београду, оверено у 6 (шест) примерак/ка за потребе странке.

(ПОТПИС) 

(печат)